**`**

|  |  |
| --- | --- |
| UBNDTHÀNH PHỐ HẢI PHÒNG | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **SỞ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI**  Số: /BC-SLĐTBXH | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hải Phòng, ngày tháng năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định**

**chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma tuý tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập, chính sách hỗ trợ cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm**

**ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng.**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội báo cáo đánh giá tác động của chính sách xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma tuý tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập, chính sách hỗ trợ cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng, cụ thể như sau:

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN.**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách.**

- Hiện nay, người cai nghiện ma tuý tập trung (cả bắt buộc và tự nguyện) tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập đang được hưởng mức tiền ăn, tiền quần áo, chăn màn, đồ dùng sinh hoạt cá nhân với mức là: tiền ăn bằng 0,8 mức lương cơ sở/người/tháng, bằng 1.440.000 đồng/người/tháng, tương đương với 16.000 đồng/bữa ăn; tiền quần áo, chăn màn, đồ dùng sinh hoạt cá nhân bằng 0,9 mức lương cơ sở/người/năm (1.620.000 đồng/người/năm); các đối tượng cai nghiện tự nguyện được hỗ trợ theo Nghị quyết 21/2019/NQ-HĐND ngày 19/7/2019 của Hội đồng nhân dân thành phố không được hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt, tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao và các hoạt động vui chơi giải trí khác (người nghiện và gia đình phải đóng góp các khoản tiền này).

- Viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập đang được hưởng mức trợ cấp đặc thù 500.000 đồng/người/tháng, đây là mức tối thiểu quy định tại Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma túy.

- Trong thời gian qua,trước tác động của tình hình tội phạm ma túy trong nước và khu vực, tội phạm ma túy ở Hải Phòng diễn biến phức tạp. Tội phạm ma túy ngày càng có nhiều phương thức, thủ đoạn hoạt động tinh vi và manh động hơn, hoạt động lưu động, liên tỉnh đa dạng về hình thức, có sự cấu kết móc nối với tội phạm hình sự, tội phạm kinh tế, chúng triệt để lợi dụng các kẽ hở của pháp luật, ngụy trang bằng các vỏ bọc hợp pháp, làm bình phong cho hoạt động phạm tội gây nhiều khó khăn trong công tác sàng lọc, phát hiện tội phạm. Các đối tượng phạm tội ngày càng manh động hơn, có xu hướng trang bị vũ khí “nóng” và sẵn sàng chống trả lực lượng chức năng khi bị phát hiện, bắt giữ hoặc để giải cứu đồng bọn.

Để đấu tranh, khám phá được các vụ án phạm tội về ma túy, lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma tuý phải đầu tư rất nhiều công sức, thời gian và chi phí, có những chuyên án cán bộ chiến sỹ phải thường xuyên đi công tác hàng tháng mới bắt giữ được đối tượng, có những trường hợp cán bộ, chiến sỹ nhà gần cơ quan nhưng thường xuyên nhiều tuần, nhiều tháng không được về nhà. Trong khi đó, ngoài tính chất công việc đặc biệt nguy hiểm, cán bộ chiến sỹ phải thường xuyên tiếp xúc môi trường, đối tượng “*độc hại*” dễ bị lợi dụng, lôi kéo; chế độ chính sách hiện nay chưa khuyến khích, thu hút được cán bộ trực tiếp làm công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Có thể khẳng định lực lượng chuyên trách đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng đang công tác trong môi trường khó khăn, nguy hiểm. Tuy nhiên, các cán bộ, chiến sĩ trong lực lượng chuyên trách đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng luôn giữ vững bản lĩnh chính trị, kiên định mục tiêu, làm tốt công tác phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm ma túy, lập được nhiều chiến công, sẵn sàng hy sinh để giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn thành phố để bảo vệ Đảng, Nhà nước và phục vụ nhân dân.

Với các mức hỗ trợ hiện nay, đời sống của viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý, cán bộ, chiến sỹ lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma tuý và đối tượng cai nghiện gặp nhiều khó khăn trong khi hiện nay giá cả thị trường tăng cao, công việc có nhiều áp lực, nguy hiểm, rủi ro, nguy cơ lây nhiễm bệnh lao, HIV, viêm gan …đòi hỏi đội ngũ viên chức, người lao động và cán bộ chiến sỹ lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma tuý phải nêu cao tinh thần trách nhiệm, tâm huyết với công việc được giao.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách:**

*- Mục tiêu tổng thể:*

Việc nâng mức hỗ trợ cho người cai nghiện ma tuý tập trung và mức trợ cấp đặc thù cho viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập, cán bộ chiến sỹ lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma tuý để giúp người nghiện có mức sinh hoạt tốt hơn, yên tâm cai nghiện; đội ngũ viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập và cán bộ chiến sỹ lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma tuý có đời sống tốt hơn, yên tâm công tác gắn bó lâu dài với công việc, phù hợp với chủ trươngtại Nghị quyết số 45-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Hải Phòng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã xác định “*Gắn phát triển kinh tế với thực hiện tiến bộ và công bằng xã hội; không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân*” trong đó “*Quán triệt và thực hiện nghiêm quan điểm phát triển bền vững, với phương châm mọi người dân đều được hưởng thành quả phát triển, không ai bị bỏ lại phía sau…*” và *“…huy động mọi nguồn lực của Nhà nước và xã hội làm tốt công tác an sinh xã hội; giải quyết tốt các vấn đề xã hội còn bức xúc, xây dựng môi trường văn hoá lành mạnh, văn minh, hiện đại…”*; Chỉ thị số 36-CT/TW ngày 16/8/2018 của Bộ Chính trị về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma tuý; đồng thờiđảm bảo phù hợp vớiNghị quyết số 09-NQ/ĐH ngày 15/10/2020 của Đại hội Đảng bộ thành phố Hải Phòng lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020 -2025 đã xác định *“...đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân được nâng cao”, “Tiếp tục thực hiện thật tốt chủ trương đầu tư cho an sinh xã hội phải đi trước so với tốc độ phát triển kinh tế...”.*

*- Mục tiêu cụ thể:*

+ Thể hiện sự quan tâm của thành phố đối với viên chức, người lao động, Bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập, giúp họ giảm bớt khó khăn, yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với công việc, thực hiện tốt nhiệm vụ được giao, góp phần đảm bảo an sinh xã hội.

+ Giúp cho đối tượng cai nghiện tập trung tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập được hưởng chế độ sinh hoạt tốt hơn; người cai nghiện ma tuý tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập giảm bớt khó khăn do không phải đóng góp kinh phí, đảm bảo phù hợp với quy định tại Nghị định số 116/2021/NĐ-CP của Chính phủ, Thông tư 62/2022/TT-BTC của Bộ Tài chính, khuyến khích người nghiện ma tuý đăng ký cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập, đồng thời giúp cho các cơ sở cai nghiện ma tuý thực hiện tốt việc quản lý đối tượng, góp phần đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố.

+ Thể hiện sự quan tâm của thành phố đối với lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố, đặc biệt là cán bộ, chiến sĩ trực tiếp đấu tranh với tội phạm ma tuý, giúp họ giảm bớt khó khăn, nâng cao chất lượng cuộc sống, yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với công việc, thực hiện tốt nhiệm vụ được giao, có bản lĩnh chính trị vững vàng, kiên định mục tiêu sẵn sàng hy sinh, kiên quyết đấu tranh với tội phạm ma túy để giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn thành phố để bảo vệ Đảng, Nhà nước và phục vụ Nhân dân.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH.**

**1. Chính sách 1: Chế độ trợ cấp đặc thù cho viên chức, người lao động, Bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập:**

*1.1. Xác định vấn đề bất cập:*

Hiện nay, do tính chất đặc thù công việc, viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy gặp rất nhiều khó khăn, nhất là bác sỹ phải khám và trực tiếp điều trị cho các đối tượng cai nghiện, gặp áp lực lớn trong công việc, đối tượng quản lý ngày càng phức tạp, tiềm ẩn nhiều rủi ro, nguy cơ lây nhiễm các bệnh truyền nhiễm từ học viên như HIV, lao, viêm gan B,C,… ảnh hưởng đến tâm lý, sức khỏe của viên chức, người lao động.

Cơ sở cai nghiện ma túy số 2 và Cơ sở cai nghiện ma túy Gia Minh nằm ở các huyện ngoại thành xa trung tâm thành phố (trên dưới 40 km); vì vậy người lao động phải đi làm xa, thường xuyên đi sớm, về muộn, trực đêm, trực ngày lễ, tết..., gặp rất nhiều khó khăn, trong khi giá xăng dầu và giá cả sinh hoạt tăng cao, ảnh hưởng đến đời sống, sinh hoạt của viên chức, người lao động, nhất là hiện nay mức trợ cấp đặc thù lại bị cắt giảm do bãi bỏ Quyết định số 202/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân thành phố.

Thời gian qua, một số viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý đã xin chuyển công tác, nghỉ việc, chấm dứt hợp đồng lao động để xin việc làm tại các doanh nghiệp có môi trường làm việc tốt hơn, chế độ lương và thu nhập cao hơn (thu nhập bình quân của người lao động tại các doanh nghiệp hiện nay khoảng 8.000.000 đồng/tháng).

Trong khi thực tế hiện nay, mức lương của viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện thấp (lương và trợ cấp bình quân của viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý hiện nay khoảng 6.500.000 đồng/tháng, môi trường làm việc độc hại, nguy hiểm, dễ bị lây nhiễm bệnh, áp lực quản lý đối tượng lớn), không đảm bảo được sinh hoạt hàng ngày trong khi giá cả tiêu dùng ngày càng tăng cao.

Vì vậy, nếu không có chế độ trợ cấp đặc thù phù hợp, đảm bảo đời sống, thu hút viên chức, người lao động, bác sỹ yên tâm công tác, gắn bó với công việc thì sẽ rất khó để giữ nguồn nhân lực lâu dài công tác tại các cơ sở cai nghiện nên việc đề xuất mức trợ cấp thu hút đặc thù cho viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập là rất cần thiết để giúp họ yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với công việc; điều này cũng phù hợp với quy định tại Nghị định số 26/2016/NĐ-CP của Chính phủ và tình hình thực tiễn hiện nay.

*1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề:*

Thể hiện sự quan tâm của thành phố đối với viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập, giúp họ đảm bảo đời sống, giảm bớt khó khăn, yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với đơn vị, thực hiện tốt nhiệm vụ được giao, góp phần đảm bảo an sinh xã hội.

*1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:*

*1.3.1. Giải pháp 1: Giữ nguyên quy định hiện nay về chế độ trợ cấp đặc thù cho viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập.*

Hiện nay, viên chức, người lao động, bác sỹlàm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập đang hưởng mức trợ cấp đặc thù là 500.000 đồng/người/tháng được quy đinh tại Điều 6 Nghị định số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của Chính phủ quy định chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma tuý, đây là mức tối thiểu quy định tại Nghị định số 26/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

Ưu điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố không phát sinh thêm kinh phí và vẫn thực hiện như hiện nay.

Tuy nhiên, giải pháp này có nhược điểm: đời sống của viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý gặp nhiều khó khăn, nhất là trong tình hình thực tiễn hiện nay giá cả tăng cao, công việc áp lực ngày càng nhiều trong khi Quyết định số 202/QĐ-UBND ngày 13/02/2012 của Uỷ ban nhân dân thành phố quy định về mức phụ cấp thu hút đặc thù đối với viên chức làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma tuý đã bị bãi bỏ.

*1.3.2. Giải pháp 2: Trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết trong đó có nội dung tăng chế độ trợ cấp đặc thù cho viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập.*

Đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết tăng chế độ trợ cấp đặc thù cho viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập, cụ thể như sau:

- Mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập tiếp xúc trực tiếp với đối tượng: bằng 1.800.000 đồng/người/tháng.

- Mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập tiếp xúc gián tiếp với đối tượng và người lao động làm công việc bảo vệ: bằng 900.000 đồng/người/tháng.

- Mức hỗ trợ đối với bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập: bằng 3.600.000 đồng/người/tháng.

Ưu điểm của giải pháp này là đời sống của viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý được nâng lên, phần nào khắc phục được khó khăn trong điều kiện giá cả thị trường tăng cao, qua đó động viên kịp thời viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với công việc, thu hút người vào làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy, góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn thành phố.

Nhược điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố phát sinh do chi tăng chế độ cho viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc trong các cơ sở cai nghiện ma tuý so với hiện nay.

Tuy nhiên, mức tăng chi ngân sách này không ảnh hưởng nhiều đến ngân sách thành phố, thực hiện được các mục tiêu mà *Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020-2025 đã nêu: “đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân được nâng cao”; “Tiếp tục thực hiện thật tốt chủ trương đầu tư cho an sinh xã hội phải đi trước so với tốc độ phát triển kinh tế” (số kinh phí tăng lên khi áp dụng theo đề xuất là* ***4.393.200.000*** *đồng/năm).*

*1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.*

*- Giải pháp giữ nguyên quy định như hiện nay về chế độ trợ cấp đặc thù cho viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập.*

Ưu điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố không phát sinh thêm kinh phí và vẫn thực hiện như hiện nay.

Tuy nhiên, giải pháp này có nhược điểm: đời sống của viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc trong các cơ sở cai nghiện ma tuý gặp nhiều khó khăn, nhất là trong tình hình thực tiễn hiện nay giá cả tăng cao, công việc áp lực ngày càng nhiều trong khi Quyết định số 202/QĐ-UBND ngày 13/02/2012 của Uỷ ban nhân dân thành phố về mức phụ cấp thu hút đặc thù đối với viên chức làm việc tại các cơ sở quản lý người nghiện ma tuý đã bị bãi bỏ.

*- Giải pháp đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết tăng chế độ trợ cấp đặc thù cho viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập.*

Ưu điểm của giải pháp này là đời sống của viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc trong các cơ sở cai nghiện ma tuý được nâng lên, phần nào khắc phục khó khăn trong điều kiện giá cả thị trường tăng cao, qua đó động viên kịp thời viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc trong các cơ sở cai nghiện ma tuý yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với công việc, thu hút người vào làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy, góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn thành phố.

Nhược điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố phát sinh do chi tăng chế độ cho viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc trong các cơ sở cai nghiện ma tuý so với hiện nay.

Tuy nhiên, mức tăng chi ngân sách này không ảnh hưởng nhiều đến ngân sách thành phố, thực hiện được các mục tiêu mà *Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020-2025 đã nêu: “đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân được nâng cao”; “Tiếp tục thực hiện thật tốt chủ trương đầu tư cho an sinh xã hội phải đi trước so với tốc độ phát triển kinh tế”.*

***\* Tác động về kinh tế:***

Đối tượng thụ hưởng của chính sách đặc thù này là viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý. Hiện tại, tổng số viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại Cơ sở cai nghiện ma tuý số 2, Cơ sở cai nghiện ma túy Gia Minh, Trường Lao động Xã hội Thanh Xuân theo chỉ tiêu được giao là 391 người, số kinh phí dự trù tăng lên khi áp dụng theo đề xuất là: ***4.393.200.000 đồng/năm***, cụ thể:

*Đơn vị tính: Đồng/năm*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **TT** | **Các đối tượng hưởng trợ cấp đặc thù** | **Tổng số người** | **Hiện tại theo NĐ số 26/2016/NĐ-CP ngày 06/4/2016 của CP** | | **Đề xuất** | | **Số kinh phí tăng lên khi áp dụng theo đề xuất** |
| Mức trợ cấp được hưởng | Thành tiền | Mức trợ cấp  được hưởng | Thành tiền |
| 1 | Viên chức, người lao động tiếp xúc trực tiếp | 212 | 391 người hưởng mức  6.000.000 đồng/năm/người | 2.346.000.000 | 1.800.000đ | 4.579.200.000 | 4.393.200.000 |
| 2 | Viên chức, người lao động tiếp xúc gián tiếp | 12 | 900.000đ | 1.857.600.000 |
| 3 | Người lao động làm công việc bảo vệ | 160 |
| 4 | Bác sĩ | 07 | 3.600.000đ | 302.400.000 |
| **Tổng cộng** | | **391** |  | **2.346.000.000** |  | **6.739.200.000** | **4.393.200.000** |

- Tác động tích cực: Góp phần thực hiện tốt Nghị quyết số 45-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Hải Phòng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã xác định một trong những nhiệm vụ và giải pháp là “*Gắn phát triển kinh tế với thực hiện tiến bộ và công bằng xã hội; không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân*”.

- Tác động tiêu cực: Làm tăng chi ngân sách thành phố, tuy nhiên mức tăng này không ảnh hưởng nhiều đến khả năng cân đối ngân sách của thành phố.

*\* Tác động về xã hội:*

Việc thực hiện chính sách đặc thù này thể hiện sự quan tâm của thành phố đối với viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý, giúp họ đảm bảo đời sống, yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với công việc, phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành và khả năng cân đối ngân sách của thành phố, góp phần đảm bảo an sinh xã hội.

*\* Tác động về giới:* Không có tác động về giới vì đối tượng thụ hưởng chính sách này được áp dụng chung cho cả nam và nữ, bảo đảm sự bình đẳng về giới (không phân biệt nam - nữ) trong thụ hưởng chính sách.

*\* Tác động của thủ tục hành chính:* Không phát sinh thủ tục hành chính.

*\* Tác động đối với hệ thống pháp luật:*

- Việc đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết là phù hợp, đúng thẩm quyền quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015.

- Góp phần hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của thành phố, phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, nâng cao hiệu lực, hiệu quả chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân thành phố đối với chính sách hỗ trợ đặc thù cho viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

*1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (trong đó có xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề).*

Từ việc phân tích, so sánh những tác động tích cực, tiêu cực của các giải pháp trên, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính đề nghị Uỷ ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết trong đó có nội dung tăng chế độ trợ cấp đặc thù cho viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập, cụ thể như sau:

- Mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập tiếp xúc trực tiếp với đối tượng: bằng 1.800.000 đồng/người/tháng.

- Mức hỗ trợ đối với viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma tuý công lập tiếp xúc gián tiếp với đối tượng và người lao động làm công việc bảo vệ: bằng 900.000 đồng/người/tháng.

- Mức hỗ trợ đối với bác sỹ làm việc tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập: bằng 3.600.000 đồng/người/tháng.

*Xác định thẩm quyền ban hành chính sách:* Khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định: *Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách Trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”.*

**2. Chính sách 2: Chế độ hỗ trợ cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng.**

*2.1. Xác định vấn đề bất cập:*

Do tính chất đặc thù công việc và đối tượng đấu tranh, lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma tuý trên địa bàn thành phố Hải Phòng gặp rất nhiều khó khăn, nhất là cán bộ, chiến sĩ trực tiếp trinh sát, phát hiện, bắt giữ và đấu tranh với tội phạm ma tuý. Để đảm bảo yêu cầu nghiệp vụ, cán bộ, chiến sĩ phải đối mặt với nguy hiểm, nguy cơ rủi ro cao trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, nhất là khi triệt xoá các đường dây, ổ nhóm, tụ điểm phức tạp hay các chuyên án lớn; phải thường xuyên tiếp xúc môi trường, đối tượng “*độc hại*” dễ bị lợi dụng, lôi kéo... ảnh hưởng đến tâm lý, sức khoẻ và đời sống của cán bộ, chiến sĩ.

Thực hiện các Chương trình phòng, chống ma tuý theo từng năm, từng giai đoạn; Kế hoạch tấn công trấn áp tội phạm đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn thành phố và các Phương án nghiệp vụ về công tác phòng, chống ma tuý; các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm ma tuý trên địa bàn thành phố, cán bộ, chiến sĩ thuộc lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma tuý phải đi sớm về muộn, thường ứng trực 100%, trực đêm, trực tăng cường các ngày lễ, tết ... trong khi giá xăng dầu và giá cả sinh hoạt tăng cao, ảnh hưởng đến đời sống, sinh hoạt của cán bộ, chiến sĩ thuộc lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma tuý.

Thời gian qua, một số cán bộ, chiến sĩ thuộc lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma tuý do không chịu được áp lực đã xin chuyển công tác sang đơn vị khác để có môi trường làm việc tốt hơn, giảm bớt áp lực công việc.

Với mức lương cơ bản hàng tháng của lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma tuý và đặc thù, tính chất công việc, không đảm bảo được sinh hoạt hàng ngày trong khi giá cả tiêu dùng ngày càng tăng cao.

Vì vậy, nếu không có chế độ trợ cấp đặc thù phù hợp, nâng cao chất lượng cuộc sống, thu hút lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma tuý yên tâm công tác, gắn bó với công việc thì sẽ rất khó để giữ nguồn nhân lực gắn bó lâu dài, không có được những nhân lực thực sự có trình độ, đủ tâm huyết để cống hiến cho công việc, thực hiện tốt nhiệm vụ được giao, có bản lĩnh chính trị vững vàng, kiên định mục tiêu sẵn sàng hy sinh, kiên quyết đấu tranh với tội phạm ma túy để giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn thành phố; điều này cũng phù hợp với quy định tại Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04/12/2021 của Chính phủ và tình hình thực tiễn hiện nay.

*2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề:*

Thể hiện sự quan tâm của thành phố đối với lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố, những cán bộ, chiến sĩ trực tiếp đấu tranh với tội phạm ma tuý, giúp họ giảm bớt khó khăn, nâng cao chất lượng cuộc sống, yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với công việc, thực hiện tốt nhiệm vụ được giao, có bản lĩnh chính trị vững vàng, kiên định mục tiêu sẵn sàng hy sinh, kiên quyết đấu tranh với tội phạm ma túy để giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn thành phố để bảo vệ Đảng, Nhà nước và phục vụ Nhân dân.

*2.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:*

*2.3.1. Giải pháp 1: Giữ nguyên quy định hiện nay về chế độ trợ cấp đặc thù cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng*

Hiện nay, cán bộ, chiến sĩ thuộc lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố chưa được hưởng chế độ chính sách đặc thù từ nguồn ngân sách thành phố.

Ưu điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố không phát sinh thêm kinh phí.

Tuy nhiên, giải pháp này có nhược điểm: đời sống của cán bộ, chiến sĩ thuộc lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố gặp nhiều khó khăn, nhất là trong tình hình thực tiễn hiện nay giá cả tăng cao, công việc áp lực ngày càng nhiều, ảnh hưởng đến chất lượng và hiệu quả công tác chuyên môn của lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy.

*2.3.2. Giải pháp 2: Trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết trong đó có nội dung hỗ trợ chế độ trợ cấp đặc thù cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng.*

Đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết về chế độ trợ cấp đặc thù cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố, cụ thể như sau:

- Đối với lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố hiện có 401 cán bộ, chiến sĩ, trong đó: Công an thành phố hiện có 232 cán bộ, chiến sĩ; Hải quan thành phố hiện có 09 cán bộ, chiến sĩ; Bộ đội Biên phòng thành phố hiện có 63 cán bộ chiến sỹ; Đoàn Đặc nhiệm phòng, chống tội phạm ma túy số 1 hiện có 69 cán bộ, chiến sĩ; Bộ tư lệnh Vùng Cảnh sát biển 1 hiện có 20 cán bộ, chiến sĩ; Hải đoàn Biên phòng 38 hiện có 08 cán bộ, chiến sĩ. Mức đề nghị hỗ trợ là: 3.600.000 đồng/người/tháng.

+ Ưu điểm của giải pháp này là đời sống của cán bộ, chiến sĩ thuộc lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố được nâng lên, phần nào khắc phục được khó khăn trong điều kiện giá cả thị trường tăng cao, qua đó động viên kịp thời lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố yên tâm công tác, gắn bó lâu dài, có bản lĩnh chính trị vững vàng, kiên định mục tiêu sẵn sàng hy sinh, kiên quyết đấu tranh với tội phạm ma túy để giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn thành phố để bảo vệ Đảng, Nhà nước và phục vụ Nhân dân.

+ Nhược điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố phát sinh do chi tăng chế độ đặc thù cho cán bộ, chiến sĩ thuộc lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố so với hiện nay.

Tuy nhiên, mức tăng chi ngân sách này không ảnh hưởng nhiều đến ngân sách thành phố, thực hiện được các mục tiêu mà *Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020-2025 đã nêu: “đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân được nâng cao”; “Tiếp tục thực hiện thật tốt chủ trương đầu tư cho an sinh xã hội phải đi trước so với tốc độ phát triển kinh tế” (số kinh phí dự kiến tăng lên khi áp dụng theo đề xuất là* ***17.323.200.000*** *đồng/năm).*

*2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.*

*- Giải pháp Giữ nguyên quy định hiện nay về chế độ trợ cấp đặc thù cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng*

Ưu điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố không phát sinh thêm kinh phí.

Tuy nhiên, giải pháp này có nhược điểm: đời sống của cán bộ, chiến sĩ thuộc lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố gặp nhiều khó khăn, nhất là trong tình hình thực tiễn hiện nay giá cả tăng cao, công việc áp lực ngày càng nhiều, ảnh hưởng đến chất lượng và hiệu quả công tác chuyên môn của lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy.

*- Giải pháp trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết trong đó có nội dung hỗ trợ chế độ trợ cấp đặc thù cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng.*

Ưu điểm của giải pháp này là đời sống của cán bộ, chiến sĩ thuộc lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố được nâng lên, phần nào khắc phục được khó khăn trong điều kiện giá cả thị trường tăng cao, qua đó động viên kịp thời lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố yên tâm công tác, gắn bó lâu dài, có bản lĩnh chính trị vững vàng, kiên định mục tiêu sẵn sàng hy sinh, kiên quyết đấu tranh với tội phạm ma túy để giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn thành phố để bảo vệ Đảng, Nhà nước và phục vụ Nhân dân.

Nhược điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố phát sinh do chi tăng chế độ đặc thù cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố so với hiện nay.

Tuy nhiên, mức tăng chi ngân sách này không ảnh hưởng nhiều đến ngân sách thành phố, đồng thời vẫn đảm bảo thực hiện được các mục tiêu mà *Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020-2025 đã nêu: “đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân được nâng cao”; “Tiếp tục thực hiện thật tốt chủ trương đầu tư cho an sinh xã hội phải đi trước so với tốc độ phát triển kinh tế”.*

***\* Tác động về kinh tế:***

Đối tượng thụ hưởng của chính sách đặc thù này là lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố, hiện tại, biên chế của lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố là 401 cán bộ chiến sĩ, số kinh phí dự trù tăng lên khi áp dụng theo đề xuất là: ***17.323.200.000*** đồng/năm, cụ thể:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **STT** | **Đối tượng thụ hưởng chế độ trợ cấp đặc thù** | **Tổng số người** | **Mức trợ cấp được hưởng/tháng** | **Thành tiền/năm**  **(Đồng)** |
| 1 | Cán bộ, chiến sĩ Công an thành phố Hải Phòng | 232 | 3.600.000 đồng/người/tháng | 10.022.400.000 |
| 2 | Cán bộ, chiến sĩ Bộ đội Biên phòng thành phố Hải Phòng | 63 | 3.600.000 đồng/người/tháng | 2.721.600.000 |
| 3 | Cán bộ, nhân viên Hải quan thành phố Hải Phòng | 09 | 3.600.000 đồng/người/tháng | 388.800.000 |
| 4 | Cán bộ, nhân viên Bộ Tư lệnh Vùng Cảnh sát biển 1 | 20 | 3.600.000đ/người/tháng | 864.000.000 |
| 5 | Cán bộ, chiến sĩ Đoàn Đặc nhiệm Phòng, chống tội phạm ma túy số 1 | 69 | 3.600.000 đồng/người/tháng | 2.980.800.000 |
| 6 | Cán bộ, nhân viên Hải đoàn Biên phòng 38 | 08 | 3.600.000 đồng/người/tháng | 345.600.000 |
| **Tổng cộng** | | **401** |  | **17.323.200.000** |

- Tác động tích cực: Góp phần thực hiện tốt Nghị quyết số 45-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Hải Phòng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã xác định một trong những nhiệm vụ và giải pháp là “Gắn phát triển kinh tế với thực hiện tiến bộ và công bằng xã hội; không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân”.

- Tác động tiêu cực: Làm tăng chi ngân sách thành phố, tuy nhiên mức tăng này không ảnh hưởng nhiều đến khả năng cân đối ngân sách của thành phố.

*\* Tác động về xã hội:*

Việc thực hiện chính sách đặc thù thể hiện sự quan tâm của thành phố đối với lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố, đặc biệt là cán bộ, chiến sĩ trực tiếp đấu tranh với tội phạm ma tuý, giúp họ giảm bớt khó khăn, nâng cao chất lượng cuộc sống, yên tâm công tác, gắn bó lâu dài với công việc, thực hiện tốt nhiệm vụ được giao, có bản lĩnh chính trị vững vàng, kiên định mục tiêu sẵn sàng hy sinh, kiên quyết đấu tranh với tội phạm ma túy để giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn thành phố.

*\* Tác động về giới:* Không có tác động về giới vì đối tượng thụ hưởng chính sách này được áp dụng chung cho cả nam và nữ, bảo đảm sự bình đẳng về giới (không phân biệt nam - nữ) trong thụ hưởng chính sách.

*\* Tác động của thủ tục hành chính:* Không phát sinh thủ tục hành chính.

*\* Tác động đối với hệ thống pháp luật:*

- Việc đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết là phù hợp, đúng thẩm quyền quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015.

- Góp phần hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của thành phố, phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, nâng cao hiệu lực, hiệu quả chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân thành phố đối với chính sách hỗ trợ đặc thù cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

*2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (trong đó có xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề).*

Từ việc phân tích, so sánh những tác động tích cực, tiêu cực của các giải pháp trên, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính đề nghị Uỷ ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết trong đó có nội dung *chế độ trợ cấp đặc thù cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng*, cụ thể như sau:

Mức hỗ trợ đối với lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng bằng 3.600.000 đồng/người/tháng.

*Xác định thẩm quyền ban hành chính sách:*

- Điểm h, Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”.

- Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chếđộ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ*”.

**3. Chính sách 3: Chế độ hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt; tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác cho đối tượng cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố.**

*3.1. Xác định vấn đề bất cập:*

Hiện nay, các đối tượng cai nghiện bắt buộc tại các cơ sở cai nghiện ma túy đang được hưởng chế độ hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt; tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác theo quy định tại khoản 7, khoản 8 Điều 5 Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05/10/2022 của Bộ Tài chính, cụ thể như sau:

*“7. Chi tiền điện, nước sinh hoạt: Mức chi 100.000 đồng/người cai nghiện bắt buộc/tháng”.*

*“8. Chi tổ chức hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác ngoài thời gian học tập và lao động tối thiếu: Mức chi 100.000 đồng/người cai nghiện bắt buộc/năm.*

*Trường hợp hỗ trợ mức cao hơn mức quy định tại khoản này, căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định mức hỗ trợ cụ thể”.*

Thực tiễn hiện nay, việc lập hồ sơ đưa người nghiện ma tuý đi cai nghiện bắt buộc rất khó khăn, phát sinh các thủ tục hành chính và kinh phí, mất nhiều thời gian; nhiều đối tượng khi biết việc lập hồ sơ đưa đi cai nghiện bắt buộc đã bỏ trốn, không chấp hành quyết định; trong khi người nghiện tự nguyện đăng ký cai nghiện tại cơ sở cai nghiện thủ tục đơn giản, không phát sinh các thủ tục hành chính, thời gian lập hồ sơ nhanh, thuận tiện; do đó, thì việc hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt, tiền hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác ngoài thời gian học tập và lao động đối với người cai nghiện tự nguyện là rất cần thiết, đảm bảo bình đẳng giữa các đối tượng cai nghiện bắt buộc và tự nguyện.

*3.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề:*

Giảm bớt khó khăn cho người nghiện và gia đình người nghiện, khuyến khích người nghiện tự nguyện đăng ký cai nghiện tại các cơ sở cai nghiện công lập, giúp họ yên tâm điều trị cai nghiện, góp phần đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn thành phố.

*3.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:*

*3.3.1. Giải pháp 1: Giữ nguyên quy định như hiện nay, người cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện công lập phải đóng góp tiền điện, nước sinh hoạt; tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác.*

Ngày 19/7/2019, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết số 21/2019/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ kinh phí cho người cai nghiện ma túy tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Nghị quyết này quy định hỗ trợ các khoản sau:

*- Hỗ trợ 100% tiền thuốc cắt cơn, giải độc, điều trị rối loạn tâm thần, chi phí sàng lọc, đánh giá mức độ nghiện, thực hiện các dịch vụ xét nghiệm y tế theo chỉ định của bác sỹ; điều trị nhiễm trùng cơ hội và thuốc chữa bệnh thông thường cho người cai nghiện ma túy tự nguyện bằng định mức đối với người nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc.*

*- Hỗ trợ 100% tiền ăn hàng tháng, tiền quần áo, đồ dùng sinh hoạt cá nhân cho các đối tượng cai nghiện ma túy tự nguyện bằng định mức đối với người nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, với mức hỗ trợ là:*

*+ Tiền ăn hàng tháng là 0,8 mức lương cơ sở.*

*+ Tiền chăn, màn, chiếu, gối, quần áo, đồ dùng sinh hoạt cá nhân... hàng năm là 0,9 mức lương cơ sở.*

Nghị quyết số 21/2019/NQ-HĐND không quy định hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt, tiền hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác, người cai nghiện ma túy tự nguyện có trách nhiệm đóng góp bằng mức mà người cai nghiện bắt buộc được nhà nước hỗ trợ (các cơ sở cai nghiện ma túy có hợp đồng cai nghiện ma túy tự nguyện trong đó có nội dung thu các khoản tiền này).

Ưu điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố không phát sinh thêm kinh phí; tuy nhiên, giải pháp này có nhược điểm là người nghiện và gia đình người cai nghiện tự nguyện phát sinh thêm kinh phí để đóng góp, trong khi đa số gia đình người nghiện có hoàn cảnh khó khăn, điều này cũng ảnh hưởng đến việc khuyến khích và thu hút số lượng người vào cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma tuý.

*3.3.2. Giải pháp 2: Trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết trong đó có nội dung hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt; tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác cho đối tượng cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố.*

Đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết trong đó có nội dung hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt; tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác cho đối tượng cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố, cụ thể như sau:

- Hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt: 100.000 đồng/người/tháng.

- Hỗ trợ tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi, giải trí khác: 180.000 đồng/người/năm.

Ưu điểm của giải pháp này là giúp cho người nghiện và gia đình người nghiện giảm bớt khó khăn do không phải đóng góp kinh phí, điều này có ý nghĩa rất lớn bởi đa số gia đình người nghiện có hoàn cảnh khó khăn, qua đó khuyến khích người nghiện tự nguyện đăng ký cai nghiện, thu hút thêm số lượng người nghiện vào cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma tuý, góp phần đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn thành phố.

Nhược điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố phát sinh do chi tăng chế độ hỗ trợ cho các đối tượng tại các cơ sở cai nghiện ma tuý so với hiện nay.

Tuy nhiên, mức tăng chi ngân sách này không ảnh hưởng nhiều đến ngân sách thành phố, thực hiện được các mục tiêu mà *Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020-2025 đã nêu: “Tiếp tục thực hiện thật tốt chủ trương đầu tư cho an sinh xã hội phải đi trước so với tốc độ phát triển kinh tế” (số kinh phí tăng lên khi áp dụng theo đề xuất là* ***828.000.000*** *đồng/năm).*

*3.4.* *Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.*

*- Giải pháp giữ nguyên quy định như hiện nay, người cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện công lập phải đóng góp tiền điện, nước sinh hoạt; tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác.*

Ưu điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố không phát sinh thêm kinh phí; tuy nhiên, giải pháp này có nhược điểm là người nghiện và gia đình người cai nghiện tự nguyện phát sinh thêm kinh phí để đóng góp, trong khi đa số gia đình người nghiện có hoàn cảnh khó khăn, điều này cũng ảnh hưởng đến việc khuyến khích và thu hút số lượng người vào cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma tuý.

*- Giải pháp đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết trong đó có nội dung hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt; tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác cho đối tượng cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố.*

Ưu điểm của giải pháp này là giúp cho người nghiện và gia đình người nghiện giảm bớt khó khăn do không phải đóng góp kinh phí, điều này có ý nghĩa rất lớn bởi đa số gia đình người nghiện có hoàn cảnh khó khăn, qua đó khuyến khích người nghiện tự nguyện đăng ký cai nghiện, thu hút thêm số lượng người nghiện vào cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma tuý, góp phần đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn thành phố.

Nhược điểm của giải pháp này là ngân sách thành phố phát sinh do chi tăng chế độ hỗ trợ cho các đối tượng tại các cơ sở cai nghiện ma tuý.

Tuy nhiên, mức tăng chi ngân sách này không ảnh hưởng nhiều đến ngân sách thành phố, thực hiện được các mục tiêu mà *Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020-2025 đã nêu: “Tiếp tục thực hiện thật tốt chủ trương đầu tư cho an sinh xã hội phải đi trước so với tốc độ phát triển kinh tế”.*

***\* Tác động về kinh tế:***

Đối tượng thụ hưởng của chính sách đặc thù này là người cai nghiện ma tuý tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma tuý; theo tính toán 05 năm gần đây, số người cai nghiện ma túy tự nguyện bình quân một năm tại các cơ sở cai nghiện ma tuý là 600 người; số kinh phí dự trù tăng lên khi áp dụng theo đề xuất là: ***828.000.000 đồng/năm***, cụ thể:

*Đơn vị tính: VNĐ/học viên/năm*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **TT** | **Nội dung chi** | **Mức chi hiện tại cho 01 học viên** | **Mức chi đề xuất cho 01 học viên** | **Số kinh phí tăng lên khi áp dụng theo đề xuất cho 01 học viên** | **Kinh phí dự trù chi cho 600 học viên** | | |
| **Tổng mức chi hiện tại** | **Mức chi**  **đề xuất** | **Số kinh phí tăng lên khi**  **áp dụng theo đề xuất** |
| 1 | Tiền hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí | 0 | 180.000 | 180.000 | 0 | 108.000.000 | 108.000.000 |
| 2 | Tiền điện, nước sinh hoạt | 0 | 100.000đ/  tháng x 12 tháng= 1.200.000 | 1.200.000 | 0 | 720.000.000 | 720.000.000 |
| **Tổng cộng** | | **0** | **1.380.000** | **1.380.000** | **0** | **828.000.000** | **828.000.000** |

- Tác động tích cực: Góp phần thực hiện tốt Nghị quyết số 45-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Hải Phòng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã xác định một trong những nhiệm vụ và giải pháp là “*Gắn phát triển kinh tế với thực hiện tiến bộ và công bằng xã hội; không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân*”.

- Tác động tiêu cực: Làm tăng chi ngân sách thành phố, tuy nhiên mức tăng này không ảnh hưởng nhiều đến khả năng cân đối ngân sách của thành phố.

*\* Tác động về xã hội:*

Việc thực hiện chính sách đặc thù này thể hiện sự quan tâm của thành phố đối với người cai nghiện ma tuý tự nguyện, giúp cho các đối tượng có điều kiện sinh hoạt, vui chơi giải trí tốt hơn, động viên đối tượng yên tâm cai nghiện, góp phần đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn thành phố.

*\* Tác động về giới:* Không có tác động về giới vì đối tượng thụ hưởng chính sách này được áp dụng chung cho cả nam và nữ, bảo đảm sự bình đẳng về giới (không phân biệt nam - nữ) trong thụ hưởng chính sách.

*\* Tác động của thủ tục hành chính:* Không phát sinh thủ tục hành chính.

*\* Tác động đối với hệ thống pháp luật:*

- Việc đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết là phù hợp, đúng thẩm quyền quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015.

- Góp phần hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của thành phố, phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, nâng cao hiệu lực, hiệu quả chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân thành phố đối với chính sách hỗ trợ đặc thù cho người cai nghiện ma tuý tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

*3.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (trong đó có xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề).*

Từ việc phân tích, so sánh những tác động tích cực, tiêu cực của các giải pháp trên, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính đề nghị Uỷ ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết trong đó có nội dung hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt; tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác cho đối tượng cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố, cụ thể như sau:

- Hỗ trợ tiền điện, nước sinh hoạt: 100.000 đồng/người/tháng.

- Hỗ trợ tiền hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi, giải trí khác: 180.000 đồng/người/năm.

*Xác định thẩm quyền ban hành chính sách:* Khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định: *Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách Trung ương không hỗ trợ”.*

**III. Ý KIẾN THAM VẤN.**

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố *“Quy định chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập; chính sách hỗ trợ cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng”* được gửi đến các cơ quan Trung ương, các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan lấy ý kiến góp ý; dự thảo cũng được đăng trên Cổng Thông tin điện tử của thành phố để lấy ý kiến các tổ chức và Nhân dân.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan Trung ương, các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết (có Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý vào hồ sơ xây dựng Nghị quyết bằng văn bản gửi riêng).

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ.**

1. **Cơ quan chịu trách nhiệm thi hành.**

- Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo tổ chức thực hiện.

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì phối hợp với Sở Tài chính, Công an thành phố, Bộ chỉ huy Bộ đội biên phòng thành phố, Hải quan Hải Phòng, Bộ Tư lệnh Vùng Cảnh sát biển 1, Đoàn đặc nhiệm phòng, chống tội phạm ma túy số 1 thuộc Bộ Tư lệnh Cảnh sát biển Việt Nam, Hải đoàn Biên phòng 38 thuộc Bộ đội biên phòng, các cơ sở cai nghiện ma túy công lập trên địa bàn thành phố và các đơn vị liên quan căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao tổ chức triển khai thực hiện.

1. **Cơ quan giám sát.**

Hội đồng nhân dân thành phố và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp giám sát việc triển khai thực hiện chính sách.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động chính sách đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy tập trung và viên chức, người lao động, bác sỹ làm việc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy công lập; chính sách hỗ trợ cho lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - UBNDTP (để b/c);  - Giám đốc Sở;  - PGĐ Đinh Minh Tuấn;  - Sở Tư pháp;  - Công an TP;  - BCH Bộ đội Biên phòng TP;  - Bộ Tư lệnh Vùng Cảnh sát biển 1;  - Cục Hải quan HP;  - CCPCTNXH;  - Lưu: VT. | **GIÁM ĐỐC**  **Nguyễn Cao Lân** |